

UNIONE DI COMUNI MONTANA LUNIGIANA

Relazione finale sulla Performance – Anno 2011 (dell’Estinta Comunità Montana Lunigiana) Art. 10, comma 1 lett. B) D. Lgs n. 150/2009 e delibera CiVIT n. 5/2012.

1. Presentazione e indice

La presente relazione intende evidenziare, a consuntivo, con riferimento all’anno precedente – 2011 – i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati e alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti. La relazione sulla performance è lo strumento mediante il quale l’Amministrazione illustra ai cittadini e a tutti gli altri portatori di interessi (*stakeholder*) interni ed esterni, i risultati ottenuti nel corso dell’anno precedente, concludendo in tal modo il ciclo di gestione della performance, avviato con l’approvazione da parte della Giunta degli obiettivi strategici e successivamente del piano della Performance per l’anno 2011. La presente relazione deve essere validata dall’ Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.), come condizione inderogabile per l’accesso agli strumenti premiali di cui al Titolo III° del D. Lgs. 150/2009. La presente relazione, approvata dalla Giunta dell’Ente, deve essere trasmessa entro il 15 settembre, unitamente al documento di valutazione predisposto dall’ Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.) alla Commissione per la valutazione, la trasparenza e l’integrità delle Amministrazioni Pubbliche (CiVIT) e al Ministero dell’Economia e delle Finanze.

2. Sintesi delle informazioni di interesse generale per i cittadini e gli altri portatori di interessi esterni.

L’anno 2011 è stato l’anno della trasformazione della Comunità Montana Lunigiana in Unione di Comuni Montana Lunigiana ai sensi della Legge Regionale 26 giugno 2008 n. 37 “Riordino delle Comunità Montane”.

Nel corso del 2011, inoltre, in data 25 ottobre 2011 si è verificato in Lunigiana un grave evento alluvionale che ha coinvolto, per la fase di soccorso e successive, la Comunità Montana Lunigiana in fase di trasformazione e le sue strutture. Per l’evento alluvionale è stato dichiarato lo stato di emergenza nazionale e regionale. Il Presidente del Consiglio dei Ministri ha adottato specifica Ordinanza n. 3974 del 5.11.2011 e il Presidente della Giunta Regionale è stato nominato Commissario Delegato. Con propria Ordinanza n. 34 del 17.11.2011, ha dichiarato alluvionati tutti i 14 comuni che componevano la Comunità Montana Lunigiana. Il Presidente della Giunta Regionale Toscana, quale Commissario delegato, con Ordinanza n. 36 del 01.12.2011 ha costituito “l’Ufficio per la gestione Commissariale” chiamandone a far parte, tra gli altri, per l’Unione di Comuni Montana Lunigiana, istituita l’11.11.2011 (e subentrante alla Comunità Montana dal 01.01.2012) il Segretario Generale dr. Pietro Leoncini e il dr. Alcide Baldassini dirigente dell’Area Tecnica Ambientale.

E’ da rilevare inoltre che il Commissario della Comunità Montana Lunigiana, con propria direttiva del 31 ottobre 2011, invitava la struttura dirigenziale “a dare assoluta priorità alle attività ed azioni

necessarie al soccorso alla popolazione e alle aziende agricole danneggiate e al ripristino delle infrastrutture, mettendo a disposizione le strutture dell'Ente dell'Unità di Crisi Regionale costituita presso il Comune di Aulla.

Quanto sopra ha avuto inevitabili ripercussioni sull'attività dell'Ente a partire dal 25 ottobre 2011.

La Comunità Montana Lunigiana con Decreto del Presidente della Giunta Regionale del 19 dicembre 2011 n. 234 è stata estinta allo spirare del 31.12.2011 e ad essa è succeduta a titolo universale l'Unione di Comuni Montana Lunigiana, nel frattempo costituitasi in data 11.11.2011, con la firma dell'Atto Costitutivo con allegato Statuto (previamente approvati da tutti i 13 Comuni che la compongono).

2.1 Obiettivi raggiunti e scostamenti.

In questa sezione sono presentati i risultati di performance conseguiti dall'Amministrazione nel corso dell'anno precedente.

- 1) Trasformazione della Comunità Montana Lunigiana in Unione di Comuni Montana Lunigiana, ai sensi della Legge Regionale 26 giugno 2008 n. 37 "Riordino delle Comunità Montane" con avvio di due funzioni fondamentali:
 - a. Polizia Locale
 - b. Viabilità, Trasporti e Pubblica Illuminazione
- 2) Redazione Primo Bilancio di Previsione per l'anno 2012 dell'Unione di Comuni
- 3) Incremento delle attività dell'Ente nella funzione (attribuita dalla Regione Toscana) di Consorzio di Bonifica nei Comprensori di Bonifica n. 1 "Lunigiana" e n. 3 "Massa - Carrara". Sono state identificate le contribuenze speciali di bonifica e firmato l'accordo con due società che gestiscono i tratti autostradali che attraversano i due comprensori di Bonifica l'Autocamionale della Cisa e la SALT iscrivendo a ruolo un importo di circa € 100.000,00. L'obiettivo di gestione diretta delle idrovore nel Comune di Massa è stato raggiunto con la presa in carico e relativa gestione con servizio di reperibilità del personale assegnato.
- 4) Incremento pari al 72% del servizio di raccolta domiciliare dei rifiuti solidi urbani nei comuni in cui è attivato il servizio servendo oltre 34.000 abitanti.
- 5) Gestione degli aiuti comunitari e regionali nel settore agricoltura finalizzata alla ottimizzazione delle risorse assegnabili agli operatori del territorio per oltre 6.590.000,00 euro.
- 6) Completamento attività di 40 Circoli di Studio, con 368 partecipanti ai quali è stato somministrato il relativo questionario sul gradimento di partecipazione ai circoli.

- 7) Realizzazione di un unico ufficio verbali informatizzato centralizzato per la Struttura Unica di Polizia Municipale per la gestione di circa 20.000 verbali nel 2011 con un incremento superiore al 60% rispetto all'anno precedente.
- 8) Parziale attivazione del sistema di radiocomunicazione, compensato dalle attività aggiuntive dovute dall'evento alluvionale del 25 ottobre 2011 che ha colpito la Lunigiana.

E' stata redatta in data 10.06.2012 la Relazione sullo stato di attuazione degli obblighi relativi alla TRASPARENZA anno 2011, validata dall'OIV in data 20.06.2012 e inviata tramite PEC alla CiVIT e pubblicata sul sito dell'Ente in data 30.06.2012. Non sono pervenuti nel corso del 2011, reclami o richieste di indennizzo, né azioni di risarcimento collettivo (class action).

Pur non essendo state realizzate indagini sul livello di soddisfazione dell'utenza sui servizi erogati e relativi ai risultati si può ritenere che:

- Per quanto riguarda i servizi e le funzioni associate svolte su delega dei Comuni, nelle riunioni mensili della Conferenza dei Sindaci, non sono emerse criticità o disservizi di rilievo.
- Per quanto riguarda la soddisfazione dell'utenza, da alcuni sportelli:
 - a) QUI ENEL n. 2.124 operazioni effettuate nell'anno 2011
 - b) Autorizzazione al taglio del bosco Istruzione di circa 300 pratiche
 - c) Sportello Catastale

decentrati su tre poli (Fivizzano, Aulla e Pontremoli) si registra un buon livello di soddisfazione dell'utenza proveniente da tutti i Comuni.

Il naturale livello di prossimità tra Amministratori (Presidente, Assessori e Consiglieri) e utenti, la facilità di relazione tra gli stessi consente di affermare un livello di soddisfazione dell'utenza medio e in alcuni casi (come quelli sopra riportati) oltre la media. Non si registrano casi di reclami formali.

3. Adeguamento dell'ente al Decreto Legislativo n.150/2009

- Il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi è stato approvato con delibera di Giunta n. 231 del 30/12/2010 adeguandolo alle indicazioni suggerite dall'Oiv;

- Il Sistema di misurazione e di valutazione delle performance è rimasto per l'anno 2011 quello precedentemente in vigore. E' in corso di approvazione un nuovo Regolamento per la valutazione della performance individuale della dirigenza, delle Posizioni Organizzative e del personale, nel rispetto dell'art. 2 del D. Lgs. 141/2011.

4. Dati informativi sull'organizzazione

La struttura organizzativa dell'estinta Comunità Montana era articolata in tre Aree operative: Area Amministrativa e Programmazione, Area Tecnica e Ambientale e Area Attività Produttive.

AREA AMMINISTRATIVA E PROGRAMMAZIONE:

Categoria	Profilo Professionale	N° posti previsti in dotazione organica	Unità in servizio
Dirigente	Segretario Generale	1	reggente
D3	Funzionario	1	0
D	Istruttore Direttivo	3	3
C	Istruttore Amm.vo	6	6
B3	Collaboratore Amm.vo	1	1
B	Esecutore	4	4
B	Centralinista	1	0
TOTALE		17	14

AREA TECNICA E AMBIENTALE:

Categoria	Profilo Professionale	N° posti previsti in dotazione organica	Unità in servizio
DIRIGENTE	Dirigente	2	2*
D3	Funzionario	1	1
D	Istruttore Direttivo	6	4
B	Esecutore	4	4
A	Ausiliario	1	1
TOTALE		14	12

(*) 1 dirigente attualmente in aspettativa

AREA ATTIVITA' PRODUTTIVE:

Categoria	Profilo Professionale	N° posti previsti in dotazione organica	Unità in servizio
DIRIGENTE	Dirigente	1	1
D3	Funzionario	1	1
D	Istruttore Direttivo Tecnico	4	4
C	Istruttore Tecnico	2	2
B	Esecutore	2	2
TOTALE		10	10

Turnover del personale :

ANNI	2009	2010	2011
CESSAZIONI	0	1	2
ASSUNZIONI	0	1	1

Non è stato attivato alcun procedimento disciplinare.

5. Ciclo di gestione delle performance

- Approvazione del bilancio di previsione e della RPP (Deliberazione del Consiglio n. 12 del 30.06.2011)
- Approvazione del Piano delle performance (Delibera di Giunta n. 57 del 31/03/2011)
- Sessioni formali di monitoraggio sull'andamento degli obiettivi con l'Organismo Indipendente di Valutazione sono state effettuate in data 30/09/2011 e 31/12/2011.
- Livello di conseguimento degli obiettivi operativi – anno 2011: come risulta dalla relazione di sintesi del Segretario generale gli otto obiettivi di Performance di Organizzazione assegnati alle tre strutture apicali alla Struttura Unica di Polizia Municipale, presidiata dalla Comandante, titolare di Posizione organizzativa possono

considerarsi raggiunti, e/o parzialmente compensati, nei casi di parziale mancato raggiungimento integrale, dalle attività aggiuntive post-alluvione.

- Non è stato adottato un adeguato sistema di valutazione della performance individuale a cui però si sta lavorando per essere applicato nella valutazione della performance 2012.

6. RISORSE EFFICIENZA ED ECONOMICITÀ

Dati sulla gestione economico-finanziaria (andamento triennio 2009/2011)

- L'ente non è soggetto al patto di stabilità
- *Equilibrio strutturale di parte corrente:* Accertamenti entrate correnti (titolo I + titolo III)/impegni di spesa corrente e per rimborso mutui e prestiti a medio-lungo termine impegnati (titolo I + titolo III solo interventi 3,4,5);

2009	2010	2011
111,60%	116,79%	108,55%

- *Rigidità della spesa causata dal personale:* Impegni di spesa personale (titolo I interventi 1)/accertamenti entrate correnti (titolo I + II + III);

2009	2010	2011
11,35%	11,11%	10,81%

- *Utilizzo anticipazioni di tesoreria:* non è stato utilizzato nel triennio 2009-2011
- *Andamento dei residui attivi:*

2009	2010	2011
16.801.996,54	18.851.326,65	20.077.144,16

- *Andamento dei residui passivi:*

2009	2010	2011
17.218.880,72	18.864.372,04	20.459.821,84

- *Pressione tributaria;*

2009	2010	2011

Tit. 1	0	0	0
Popolazione	56.683	Popolazione 56.810	Popolazione 56.810
	0 euro per abitante	0 euro per abitante	0 euro per abitante

- *Pressione extra-tributaria;*

2009	2010	2011	
Tit. 3	2.319.625,40	2.970.897,47	2.385.537,21
Popolazione	56.683	Popolazione 56.810	Popolazione 56.810
	40,92 euro per abitante	52,30 euro per abitante	41,99 euro per abitante

- *Rapporto spesa del personale/spesa corrente;*

2009	2010	2011	
	13,78%	14,04%	13,17%

- *Rapporto spesa del personale/entrate correnti*

2009	2010	2011	
	12,30%	11,97%	12,09%

;

- *Trend spesa personale triennio 2009-2011.*

2009	2010	2011	
	1.535.032,35	1.573.819,01	1.523.911,58

7. Contrattazione integrativa

- Costituzione del fondo delle risorse decentrate per il personale dirigenziale (Determinazione n. 869 del 31.12.2011);
- Costituzione del fondo delle risorse decentrate per il personale NON dirigenziale (Determinazione n. 870 del 31.12.2011);
- Ammontare dei premi destinati alla performance individuale; euro 1.015,71
- Sottoscrizione del CCDI – annualità 2010 in data 30/12/2010;
- Il 22/12/2010 è stato espresso il parere da parte del Revisore sulla costituzione del fondo 2010.