



Unione di Comuni Montana  
**Lunigiana**

Aulla, Bagnone, Casola in Lunigiana, Comano, Filattiera, Fivizzano, Fosdinovo, Licciana Nardi, Mulazzo, Podenzana, Tresana, Villafranca in Lunigiana e Zeri

# PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE

L'identità, i valori e le opportunità di un territorio e la sua comunità - in equilibrio tra conservazione ed innovazione

*Il processo partecipativo  
Premesse e appuntamenti*

*Ing. Claudia Casini*

**Seminario iniziale**

Lunedì 21 Gennaio 2019 – Comune di Aulla, sala consiliare

# Partecipazione: tentativi di definizione

E' una parola *ambigua*,  
di cui tutti pensano di aver chiaro il significato  
ma a cui ognuno attribuisce  
un valore e delle sfumature diverse.

Partecipazione pubblica: si riferisce alle forme  
attraverso cui i **cittadini possono concorrere al  
governo della cosa pubblica contribuendo, con  
la loro esperienza, ad una migliore qualità  
delle decisioni collettive.**

# Partecipazione: tentativi di definizione

La progettazione partecipata è l'applicazione di metodologie partecipative all'attività di progettazione/pianificazione, ovvero

l'elaborazione di progetti/piani

con il **coinvolgimento paritario** di referenti tecnici e/o amministrativi delle PA, portatori di interesse, utenti, fruitori dell'oggetto o del luogo che si sta progettando, della comunità locale e quindi di una serie di soggetti che abitualmente sono esclusi dalla media delle azioni pubbliche

attraverso **spazi e momenti di elaborazione comune.**

# Partecipazione: tentativi di definizione



Democrazia  
partecipativa

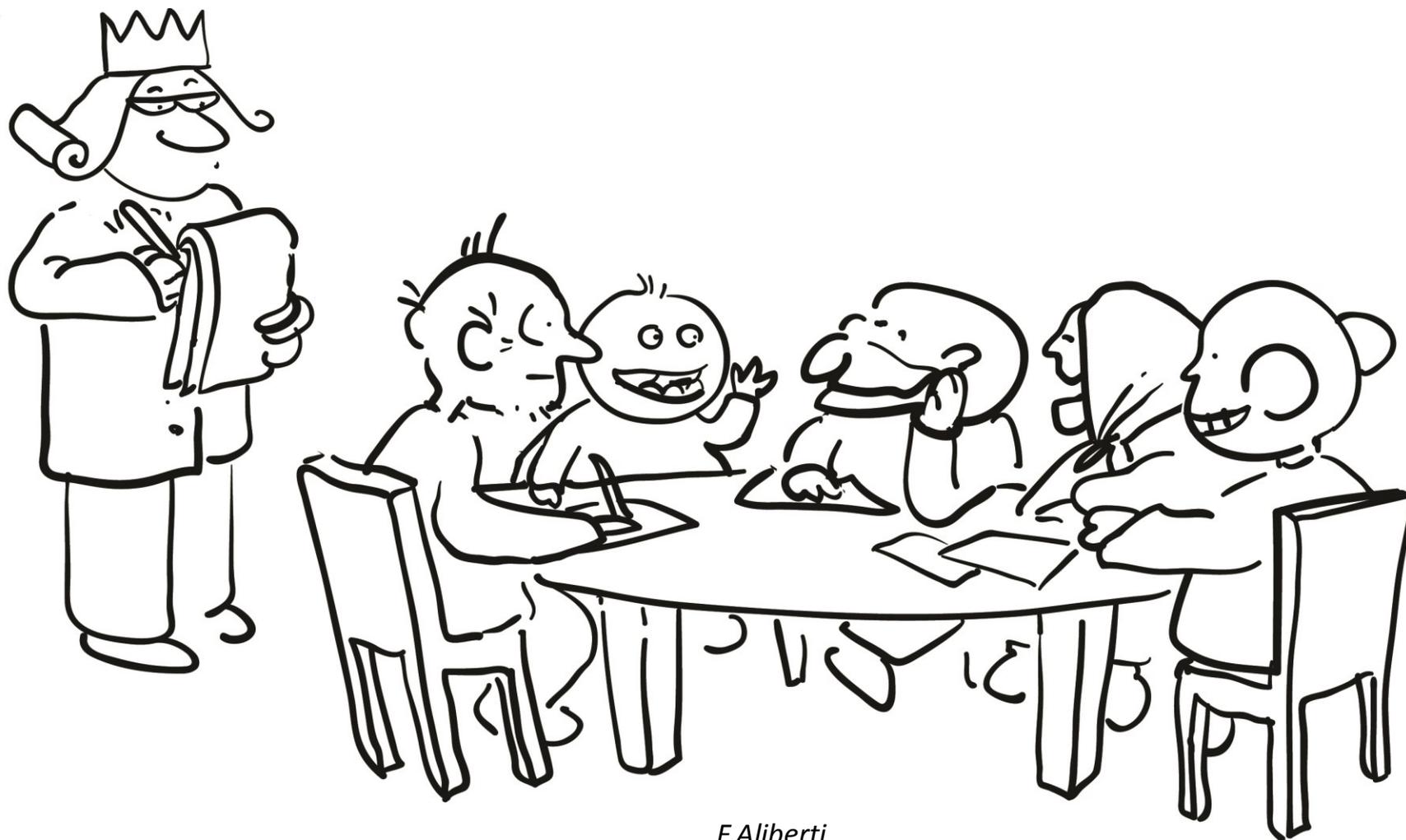
Democrazia  
rappresentativa

Dal disinteresse o conflitto  
alla cooperazione.

# La dinamica tradizionale



# La dinamica partecipativa



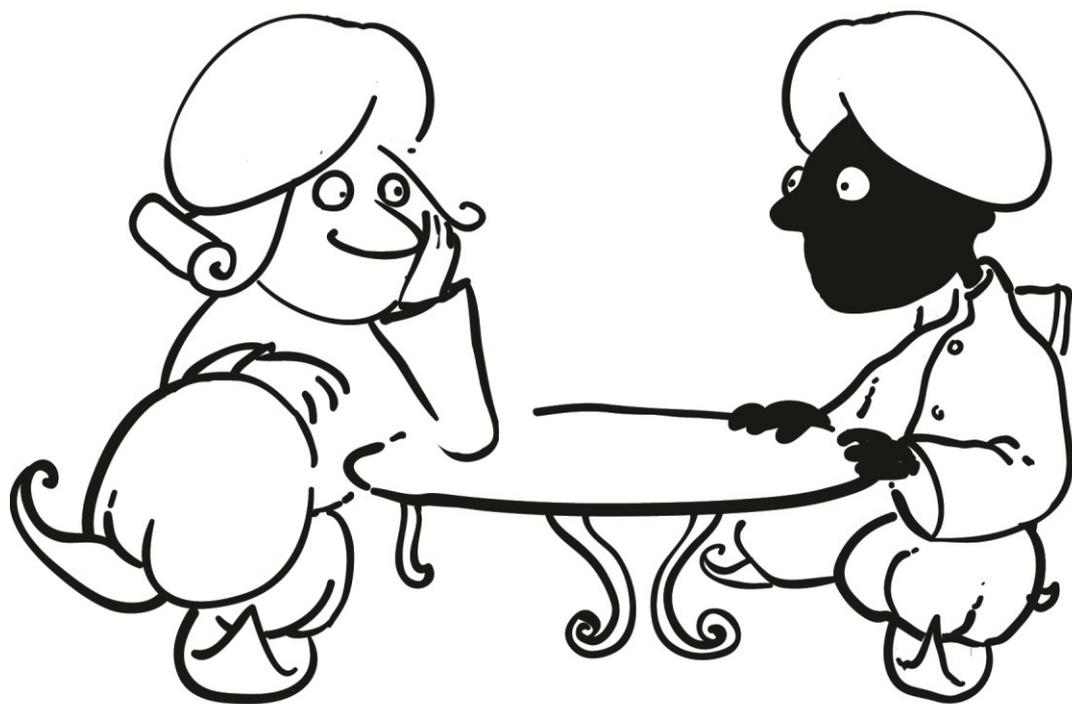
*F. Aliberti*

# La dinamica tradizionale



*F. Aliberti*

# La dinamica partecipativa



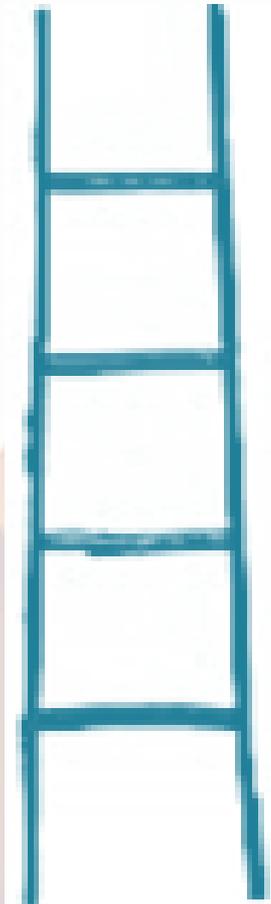
*F. Aliberti*

# Partecipazione: a cosa si applica

L'attivazione di processi di pianificazione partecipata può trovare applicazione:

- La costruzione di **piani territoriali** (definizione dei bisogni, delle strategie, costruzione dello statuto del territorio, individuazione delle invarianti strutturali)
- La **progettazione di aree o costruzioni** a destinazione pubblica
- La localizzazione di **impianti sgradevoli** ad elevato impatto sociale e ambientale
- La compartecipazione alla definizione delle politiche pubbliche o di **allocazione delle risorse**
- La progettazione di interventi che potranno essere attuati solo grazie all'impegno dei fruitori, che quindi li co-progettano.

# La scala della partecipazione



## **Empowerment**

Favorire la nascita di un potere diffuso inteso come capacità di progettare e gestire decisioni e progetti

## **Collaborazione**

Collaborare con gli attori in ogni aspetto della decisione (analisi dei problemi, soluzioni, alternative, modalità realizzative)

## **Consultazione**

Ottenere una risposta dal pubblico sull'analisi, le alternative e le decisioni

## **Informazione**

Fornire al pubblico informazioni oggettive nell'analisi dei problemi, delle alternative, delle opportunità e delle soluzioni

# Qualità della partecipazione

## CARTA della PARTECIPAZIONE



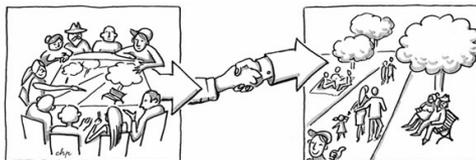
### 1. COOPERAZIONE

Un processo partecipativo coinvolge positivamente le attività di singoli, gruppi e istituzioni (pubblico e privato) verso il bene comune, promuovendo la cooperazione fra le parti, favorendo un senso condiviso e generando una pluralità di valori e di capitale sociale per tutti membri della società.



### 2. FIDUCIA

Un processo partecipativo crea relazioni eque e sincere tra i partecipanti promuovendo un clima di fiducia, di rispetto degli impegni presi e delle regole condivise con i facilitatori, i partecipanti e i decisori. Per mantenere la fiducia è importante che gli esiti del processo partecipativo siano utilizzati.



### 3. INFORMAZIONE

Un processo partecipativo mette a disposizione di tutti i partecipanti, in forma semplice, trasparente, comprensibile e accessibile con facilità, ogni informazione rilevante ai fini della comprensione e valutazione della questione in oggetto. La comunità interessata viene tempestivamente informata del processo, dei suoi obiettivi e degli esiti via via ottenuti.



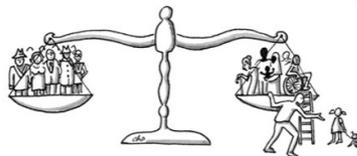
### 4. INCLUSIONE

Un processo partecipativo si basa sull'ascolto attivo e pone attenzione all'inclusione di qualsiasi individuo, singolo o in gruppo che abbia un interesse all'esito del processo decisionale al di là degli stati sociali, di istruzione, di genere, di età e di salute. Supera il coinvolgimento dei soli stakeholders e rispetta la cultura, i diritti, l'autonomia e la dignità dei partecipanti.



### 7. EQUITÀ

Chi progetta, organizza e gestisce un processo o un evento partecipativo si mantiene neutrale rispetto al merito delle questioni e assicura la valorizzazione di tutte le opinioni, comprese quelle minoritarie, evidenziando gli interessi e gli impatti in gioco.



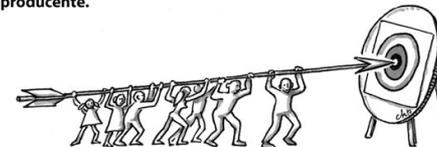
### 9. RENDER CONTO

Un processo partecipativo in ogni fase rende pubblici i suoi risultati e argomenta pubblicamente con trasparenza le scelte di accoglimento o non accoglimento delle proposte emerse, favorendo la presa di decisioni e riconoscendo il valore aggiunto della partecipazione.



### 5. EFFICACIA

Le opinioni e i saperi dei cittadini migliorano la qualità delle scelte pubbliche, coinvolgendo i partecipanti nell'analisi delle problematiche, nella soluzione di problemi, nell'assunzione di decisioni e nella loro realizzazione. Attivare percorsi di partecipazione su questioni irrilevanti è irrispettoso e controproducente.



### 6. INTERAZIONE COSTRUTTIVA

Un processo partecipativo non si riduce a una sommatoria di opinioni personali o al conteggio di singole preferenze, ma fa invece uso di metodologie che promuovono e facilitano il dialogo, al fine di individuare scelte condivise o costruire progetti e accordi, con tempi e modalità adeguate.



### 8. ARMONIA (o riconciliazione)

Un processo partecipativo mette in campo attività e strategie tese a raggiungere un accordo sul processo e sui suoi contenuti, evitando di polarizzare le posizioni o incrementare e sfruttare divisioni all'interno di una comunità.



### 10. VALUTAZIONE

I processi partecipativi devono essere valutati con adeguate metodologie, coinvolgendo anche i partecipanti e gli altri attori interessati. I risultati devono essere resi pubblici e comprensibili.



# La partecipazione sul PSI dell'Unione Comuni Lunigiana

## Soggetti istituzionali

- organi istituzionali dell'Unione di Comuni
- organi istituzionali comunali (giunte e consigli comunali)
- altri enti pubblici di governo e gestione del territorio, agenzie territoriali, servizi statali e regionali decentrati

## Altri soggetti interessati

- singoli cittadini
- parti sociali (associazioni sindacali, rappresentanti di categorie economiche, sociali, politiche)
- gruppi di espressione della società civile (associazioni di volontariato, pubbliche assistenze, associazioni culturali, ambientaliste ed espressione di specifici interessi o attenzioni)

# La partecipazione sul PSI dell'Unione Comuni Lunigiana: incontri pubblici

## OBIETTIVI

- Dare informazioni a chi è interessato, in linguaggio più o meno tecnico
- Creare occasioni di confronto per individuare in modo condiviso identità, valori e opportunità del territorio

# La partecipazione sul PSI dell'Unione Comuni Lunigiana

## Sito internet

- [unionedicomunimontanalunigiana.it/psi/](http://unionedicomunimontanalunigiana.it/psi/)
- Informazioni generali
- Modulo di contatto
- Mappa della partecipazione

## Incontri pubblici

- Seminario
- Incontro ristretto con le categorie
- Laboratorio generale di proposta
- Incontro di chiusura

# La partecipazione sul PSI dell'Unione Comuni Lunigiana

www.unionedicomunimontanalunigiana.it

Aulla - Bagnone - Casola in Lunigiana  
Comano - Filattiera - Fivizzano - Fossdinovo  
Liciana Nardi - Mulazzo - Podenzana - Tresana  
Villafranca in Lunigiana - Zeri

HOME UNIONE AREE OPERATIVE AREE TEMATICHE UNIONE INFORMA TRASPARENZA CONTATTI

Prendono avvio gli incontri pubblici sul Piano Strutturale Intercomunale

21 Gennaio: ore 15.00-19.00  
Comune di Aulla, sala consiliare- 28  
Gennaio: ore 10.00-12.00

SUAP LUNIGIANA

PROTEZIONE CIVILE

SPORTELLO VISURE CATASTALI

POLIZIA MUNICIPALE LUNIGIANA

Piano Strutturale INTERCOMUNALE

www.unionedicomunimontanalunigiana.it

HOME UNIONE AREE OPERATIVE AREE TEMATICHE UNIONE INFORMA TRASPARENZA CONTATTI

**PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE**

**Il Piano Strutturale Intercomunale dell'Unione**

**Le Fasi del Procedimento di Formazione del Piano**

**A che punto siamo**

**Effetti ed Efficacia del Piano**

**Il Piano nella sua versione definitiva**

**La Partecipazione dei Cittadini e delle Associazioni**

**Il Garante dell'Informazione e partecipazione**

**Area Download**

**COS'E' IL PIANO STRUTTURALE COMUNALE E/O INTERCOMUNALE**

Il Piano Strutturale (PS) è uno strumento di pianificazione territoriale, previsto dalla **Legge Regionale Toscana n. 65/2014**, che definisce le scelte strutturali e strategiche per il governo del territorio comunale o intercomunale. Il Piano, nell'ambito delle funzioni di governo del territorio assegnate ai Comuni, alle Unioni dei Comuni o ai Comuni Associati e in conformità al Piano Paesaggistico Regionale, è chiamato a:

- Indagare, conoscere e rappresentare lo stato attuale del territorio dell'ambiente, del paesaggio e degli insediamenti;
- Riconoscere, individuare e valorizzare le risorse ambientali, economiche, storiche e sociali del territorio, definite dalla legge regionale Patrimonio Territoriale;
- definire scelte strategiche e a delineare previsioni di assetto e sviluppo sostenibile del territorio.

Il Piano Strutturale Intercomunale (PSI), appositamente individuato dalla nuova legge regionale n. 65/2014, oltre ai contenuti precedentemente elencati, definisce e determina le politiche e le strategie di area vasta in coerenza con la pianificazione sovraindotta, con particolare riferimento a:

- razionalizzazione del sistema Infrastrutturale e della mobilità, al fine di migliorare il livello di accessibilità dei territori interessati, anche attraverso la promozione dell'intermodalità;
- attivazione di sinergie per il recupero e la riqualificazione dei sistemi insediativi e per la valorizzazione del territorio rurale;
- razionalizzazione e riqualificazione del sistema artigianale e industriale;
- previsione di forme di perequazione territoriale.

Il materiale trasmesso a Regione Toscana per la conferenza di co-pianificazione è disponibile per il download cliccando sul pulsante qui sotto (cliccando sulla freccia "scarica" nella pagina che si aprirà):

DOWNLOAD (456 MB)

Unione di Comuni Montane Lunigiana

**Piano Strutturale Intercomunale della Lunigiana**

Italiano (IT)

INVIARE UNA SEGNALAZIONE

HOME SEGNALAZIONI INVIARE UNA SEGNALAZIONE RICEVERE NOTIFICHE CONTATTACI

Attraverso questa pagina web è possibile per chiunque fornire i propri contributi conoscitivi e propositivi che saranno esaminati nel procedimento di formazione del piano strutturale Intercomunale. Possono essere segnalate anche criticità nei vari ambiti, divisi per categoria. Per pubblicare la propria segnalazione cliccare sul tasto "inviare segnalazione" in alto a destra e compilare il modulo che si apre, scegliendo la categoria cui si riferisce la segnalazione ed individuando il punto sulla mappa. E' possibile aggiungere anche immagini o video relativi a quanto segnalato.

FILTRI: TUTTI NOTIZIE IMMAGINI VIDEO

FULL SCREEN MAP

**TUTTE LE CATEGORIE**

- AMBIENTE/NATURA
- INSEDIAMENTI
- VIABILITÀ/TRASPORTI
- SISTEMA PRODUTTIVO
- PAESAGGIO
- AGRICOLTURA
- TURISMO
- CRITICITÀ

ALTRI LAYER | NASCONDI |

- CONFINI COMUNI LUNIGIANA

Come inviare una segnalazione

Inviando un'email a: [garante.unione@lunigiana@ucomi.it](mailto:garante.unione@lunigiana@ucomi.it)

Completando questo modulo

# I prossimi appuntamenti

## **INCONTRO CON LE CATEGORIE**

28 Gennaio 2019 ore 10.00-12.00 Villafranca in Lunigiana  
Museo Etnografico - salone voltato

## **LABORATORIO PARTECIPATIVO**

1 Febbraio 2019 ore 15.00-19.00 Castello di Terrarossa, Licciana Nardi

## **INCONTRO DI RESTITUZIONE**

22 Febbraio 2019 ore 15.00-17.00, Fivizzano  
Convento degli Agostiniani, sala consiliare

# I riferimenti

Ufficio di piano

[ufficiounicodipiano@ucml.it](mailto:ufficiounicodipiano@ucml.it)

Garante dell'informazione e della partecipazione

[garante.unionelunigiana@ucml.it](mailto:garante.unionelunigiana@ucml.it)

Consulente per il processo partecipativo

[ing.claudia.casini@gmail.com](mailto:ing.claudia.casini@gmail.com)